|  |
| --- |
|  |
|

|  |
| --- |
|  |
|  |
| УТВЕРЖДАЮ ПредседательКонтрольно- счетного органа Большеулуйского района \_\_\_\_\_\_\_\_ И. Н. Кравцова «12» марта 2024г. |

 |
|  |

**Заключение**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Постановления администрации Большеулуйского района «О внесении изменений в Постановление администрации Большеулуйского района от 31.08.2021 № 115-п «Об утверждении муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие образования Большеулуйского района»

 «12» марта 2024 года № 10

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Большеулуйского района, утвержденным решением Большеулуйского районного Совета депутатов от 11.10.2021 № 25, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Большеулуйского района «Финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Большеулуйского района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Большеулуйского района от 13.07.2013 № 270-п (далее Порядок № 270-п), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы Большеулуйского района «Развитие образования Большеулуйского района» на 2022–2026 годов» (далее – Проект программы).

Мероприятие проведено: с 11-12 марта 2024 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям государственной политики Красноярского края и социально-экономического развития Большеулуйского района в сфере образования**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере образования определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». К числу таких приоритетов относятся: качество образования; доступность образования, в том числе дошкольного для детей в возрасте до 3 лет; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются: государственная программа «Развитие образования»;

национальный проект «Образование» и 5 федеральных проектов, входящих в его состав: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего»;

национальный проект «Демография» и 2 федеральных проекта, входящих в его состав: «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Спорт - норма жизни» (создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом).

Приоритеты государственной политики Красноярского края и социально-экономического развития Большеулуйского района в сфере образования соответствуют вышеозначенным и закреплены:

региональными проектами: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Содействие занятости», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, а также подготовка спортивного резерва»;

государственной программой Красноярского края «Развитие образования».

Цель Проекта программы: «Обеспечение высокого качества образования, соответствующего потребностям граждан и перспективным задачам развития экономики Большеулуйского района, государственной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей в летний период» будет достигнута через решение следующих задач:

 создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для получения доступного и качественного образования, позитивной социализации детей и отдыха, оздоровления детей в летний период;

 формирование кадрового ресурса отрасли, обеспечивающего необходимое качество образования обучающихся, соответствующее потребностям граждан;

 развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказание государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, организация профилактических мероприятий с несовершеннолетними, поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

 создание условий для эффективного управления отраслью.

 Цель и задачи Проекта со направлены приоритетам государственной политики Красноярского края и социально-экономического развития Большеулуйского района в сфере образования.

**Анализ структуры и содержания Проекта**

Согласно паспорту Проекта ответственный исполнитель - Отдел образования администрация Большеулуйского района, соисполнитель – Администрация Большеулуйского района.

Наименование программы, ответственного исполнителя и соисполнителей программы соответствуют распоряжению Администрации Большеулуйского района от 22.06.2023 № 312-р «Об утверждении перечня муниципальных программ Большеулуйского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы». Наименование разделов паспорта Проекта и подпрограмм Проекта программы соответствуют наименованиям разделов, определенным Порядком № 270-п.

Согласно требованиям Порядка № 270-п к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование).

Программу предлагается утвердить в составе 4 подпрограмм, в рамках которых планируется реализация 41 мероприятия.

**• подпрограмма** «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»;

**• подпрограмма** «Развитие кадрового потенциала отрасли»;

**• подпрограмма** «Господдержка детей сирот, расширение практики применения семейных форм воспитания, защита прав несовершеннолетних детей»;

**• подпрограмма** «Обеспечение реализации муниципальной программы, прочие мероприятия в области образования»

Цель и задачи Проекта взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм.

Данная муниципальная программа с подпрограммами включена и соответствует перечню муниципальных программ Большеулуйского района на 2023 - 2024 года, утвержденные распоряжением Администрации Большеулуйского района от 20.07.2022 № 283-р и от 22.06.2023 № 312-р (с изменениями).

**Анализ финансового обеспечения Проекта**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта предусмотрен за счет средств бюджетов в размере 1 688 933,8 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета района – 559 757,4 тыс. рублей или 33,1% от общего объема бюджетных ассигнований;

средства краевого бюджета – 1 091 753,6 тыс. рублей или 64,6% от общего объема бюджетных ассигнований;

средства федерального бюджета – 37 422,8 тыс. рублей или 2,3% от общего объема бюджетных ассигнований.

Основным источником финансирования Проекта в предстоящем бюджетном цикле выступают средства краевого бюджета (1 091 753,6 тыс. рублей или 64,6%)

Изменения в муниципальную программу «Развитие образования Большеулуйского района» вносятся:

- в 2023 год (согласно выписки из росписи расходов на 01.01.2024 года) средства краевого и федерального бюджетов и согласно Решения Большеулуйского районного Совета депутатов от 25 декабря 2023 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в Решение Большеулуйского районного Совета депутатов от 21 февраля 2023 года № 91 «О бюджете муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»» средства районного и федерального бюджетов);

- в 2024-2026 года (согласно, Решения сессии районного Совета депутатов от 12.12.2023 № 133 «О бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»».

Объем бюджетных ассигнований на 2022-2026 годы в разрезе средств бюджета распределен следующим образом:



В разрезе мероприятий Проекта программы объем финансирования увеличился за счет средств краевого бюджета и уменьшился за счет средств местного и федерального бюджетов.

Общий объем финансирования Проекта на период 2022-2026 годы увеличился на 3 571,7 тыс. рублей или на 0,2%.

Обоснование увеличения (уменьшения) расходов в 2023-2026 годах в материалах к Проекту отсутствует.

При сопоставлении объемов финансирования Проекта в разрезе основных мероприятий программы выявлены следующие недостатки:

- несоответствие за 2024 год объема финансирования Проекта (348 455,7 тыс. рублей) с объемом финансирования (344 855,7 тыс. рублей), утверждённым Приложением 5 к Решению сессии районного Совета депутатов от 12.12.2023 № 133 «О бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»».;

- несоответствие за 2023 год объема финансирования Проекта по мероприятию «Организация проведения военно-полевых сборов в общеобразовательных учреждениях» кода бюджетной классификации 0702 0220081240 240 сумме 10,0 тыс. рублей и 0702 0220081240 610 сумме 28,7 тыс. рублей, с объемом финансирования кода бюджетной классификации 0702 0220081240 240 сумме 11,3 тыс. рублей и 0702 0220081240 610 сумме 27,4 тыс. рублей, утверждённым Приложением 5 к Решению Большеулуйского районного Совета депутатов от 25 декабря 2023 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в Решение Большеулуйского районного Совета депутатов от 21 февраля 2023 года № 91 «О бюджете муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»».

Данные несоответствия указывают на нарушение ответственным исполнителем порядка предоставления и распределения ассигнований к соответствующим мероприятиям, направленным на достижение целей муниципальной программы.

В представленном финансово-экономическом обосновании к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по каждой подпрограмме без обоснования подходов формирования запланированных сумм расходов.

Таким образом, не представляется возможным оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы. Следует отметить, что требования к форме данного документа не установлены.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 №647 об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации Проектом предусмотрены мероприятия, направленные на предоставление льгот детям граждан, мобилизованных на военную службу (например, бесплатное питание детей в школах и полная компенсация платы за детский сад за счет средств бюджетов).

**Анализ целевых индикаторов и показателей**

 **результативности Проекта**

Количественно выраженными характеристиками достижения целей и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проект включены 7 целевых индикаторов и 31 показатель результативности: все целевые индикаторы и 27 показателей результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (%).

Сравнительный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности Проекта по сравнению с первоначальной редакцией МП на 2022-2025 годы показал следующее:

1) в Проект включены целевые показатели на период с 2024-2026 годы, согласно мероприятиям государственной программы Красноярского края «Развитие образования»:

-«Охват детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет услугой дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, проживающих на территории Красноярского края)» (со значением 67,41% с 2024-2026 годы);

-«Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций» (со значением 3,7% с 2024-2026 годы);

-«Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» (со значением 79,0% с 2024-2026 годы).

2) с 2024 – 2026 годы исключены целевые показатели:

- «Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет»;

- «Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих услуги дошкольного образования в ОУ различных типов и видов»;

- «Отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Большеулуйского района с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ Большеулуйского района с худшими результатами ЕГЭ»;

-«Доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций».

3) в Подпрограмму «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» включены показатели результативности с 2024-2026 годы:

- «Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная без барьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций» (со значением 100% с 2024-2026 годы);

- «Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования» (со значением 100% с 2024-2026 годы);

- «Доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста» (со значением 100% с 2024-2026 годы);

- «Доля выпускников-инвалидов 9 и 11 классов, охваченных про ориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов» (со значением 100% с 2024-2026 годы);

- «Доля государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций» (со значением 100% с 2024-2026 годы).

4) исключены показатели результативности из подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» с 2024-2026 годы:

- «Удельный вес образовательных организаций (структурных подразделений), реализующих программы дошкольного образования, в которых проведена внешняя комплексная оценка качества образовательной деятельности с в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования»;

- «Удельный вес ДОУ, в которых оценка деятельности дошкольных образовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций (не менее чем в 80% дошкольных организаций)»;

- «Доля общеобразовательных учреждений, в которых действуют органы государственно-общественного управления»;

- «Удельный вес общеобразовательных организаций района, в которых оценка деятельности общеобразовательных организаций, их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности муниципальных организаций общего образования, расположенных на территории Большеулуйского района».

Изменение целевых индикаторов (показателей результативности) по мероприятиям муниципальной программы не позволяет оценить эффективность реализации программных мероприятий в динамике (за определенный период).

В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании информация об изменении целевых индикаторов и показателях результативности отражена частично.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» актуальная редакция муниципальной программы «Развитие образования Большеулуйского района», размещена на официальном сайте Большеулуйского района в сети ИНТЕРНЕТ (https://adm-buluy.ru) во вкладке «Деятельность», «Экономика», «Муниципальные программы».

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

 1. Цели и задачи МП соответствуют прогнозу социально-экономического развития Большеулуйского района на период до 2030 года, и ориентированы на развитие в сфере образования.

 2. Объем расходов МП в периоде 2022-2026 годы запланирован в сумме 1 688 933,8 тыс. рублей.

 3. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

 4. Соблюдать порядок предоставления и распределения ассигнований к соответствующим мероприятиям, направленным на достижение целей муниципальной программы.

 5. Подтверждать обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта.

|  |  |
| --- | --- |
|  6. Соблюдать требования Порядка № 270-п, а также ст. 179 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ: - на приведение ее в соответствие с Решением районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 7. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.  |   И.Н. Риттер |
| ИнспекторКонтрольно-счётного органаБольшеулуйского района |   И.Н. Риттер |