|  |
| --- |
|  |
|  |
| УТВЕРЖДАЮ  Председатель  Контрольно- счетного органа Большеулуйского района  \_\_\_\_\_\_\_\_ И. Н. Кравцова  «01» марта 2024г. |

**Заключение**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Постановления администрации Большеулуйского района «О внесении изменений в Постановление администрации Большеулуйского района от 31.08.2021 № 117-п «Об утверждении муниципальной программы Большеулуйского района «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями»

«01» марта 2024 года № 6

В соответствии с Положением о Контрольно-счетном органе Большеулуйского района, утвержденным решением Большеулуйского районного Совета депутатов от 11.10.2021 № 25, требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа

Большеулуйского района «Финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных программ» и на предмет соответствия Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Большеулуйского района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Большеулуйского района от 13.07.2013 № 270-п (далее Порядок № 270-п), проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы Большеулуйского района «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями» на 2022–2026 годов» (далее – Проект программы).

Мероприятие проведено: с 29 февраля по 1 марта 2024 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

**Анализ соответствия целей и задач Проекта основным направлениям социально-экономического развития Большеулуйского района в сфере земельно- имущественных отношений**

Основой для формирования Проекта программы стали такие документы как:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Конституция Российской Федерации (статья 130);

Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6473EA1887213C46FFC2A615B598708C8E6C4C5147E9DD4CE10F352606o3c4H) от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации муниципального и государственного имущества»;

Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Цель Проекта программы: «Повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными отношениями с целью увеличения неналоговых доходов местного бюджета» будет достигнута путем решения следующих задач:

- Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Большеулуйского района;

- Формирование эффективной системы управления и распоряжения земельными участками;

- Обеспечение Большеулуйского района Красноярского края документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

Задачи и мероприятия Проекта соответствуют основным полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Анализ структуры и содержания проекта муниципальной программы**

Согласно Проекту программы:

- ответственный исполнитель – Администрация Большеулуйского района;

- соисполнитель – Отдел по управлению муниципальным имуществом и архитектуре администрации Большеулуйского района.

В соответствии с п. 3 Порядка № 270-п, Проект программы «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями» разработан на основании Перечня муниципальных программ Большеулуйского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, утвержденного распоряжением Администрации Большеулуйского района от 22.06.2023 № 312-р (далее – Перечень муниципальных программ).

Согласно требованиям Порядка № 270-п:

к Проекту программы приложен полный пакет документов (пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование);

разделы паспорта Проекта программы соответствуют разделам, определенным Порядком № 270-п;

названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому наполнению.

Структура Проекта программы не изменилась и включает в себя:

**• подпрограмму** «Инвентаризация объектов недвижимого имущества»;

**• подпрограмму** «Формирование и постановка на государственный кадастровый учет земельных участков»;

**• подпрограмму** «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»;

• **отдельное мероприятие** «На подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования (внесение в них изменений), на разработку документации по планировке территории».

Цели и задачи Проекта программы взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм и отдельного мероприятия.

Данная муниципальная программа с подпрограммами и отдельным мероприятием включена и соответствует перечню муниципальных программ Большеулуйского района на 2023 - 2024 года, утвержденные распоряжением Администрации Большеулуйского района от 20.07.2022 № 283-р и от 22.06.2023 № 312-р (с изменениями).

**Анализ финансового обеспечения проекта муниципальной программы**

Объем финансовых средств на реализацию Проекта в периоде 2022-2026 годы предусмотрен в размере 17 941,0 тыс. рублей (из них: 17 754,0 тыс. рублей - средства бюджета района, 187,0 тыс. рублей - средства краевого бюджета), ресурсное обеспечение на 2022-2026 годы распределено равномерно по годам реализации программы.

Общий объем ассигнований Проекта изменился в сторону увеличения на 122,8 тыс. рублей или на (0,7%).

Обоснование изменений расходов в 2023-2026 годах в материалах к Проекту отсутствует.

Изменения в муниципальную программу «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями» вносятся:

- в 2023 год (согласно, Решения Большеулуйского районного Совета депутатов от 25 декабря 2023 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в Решение Большеулуйского районного Совета депутатов от 21 февраля 2023 года № 91 «О бюджете муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»»;

- в 2024-2026 года (согласно, Решения сессии районного Совета депутатов от 12.12.2023 № 133 «О бюджете муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»».

Объем бюджетных ассигнований на 2022-2026 годы в разрезе средств бюджета распределен следующим образом:



В разрезе мероприятий Проекта программы объем финансирования увеличился за счет средств местного бюджета.

Объем финансирования распределен по подпрограммам и отдельному мероприятию.

Обоснование увеличения расходов в 2023-2026 годах в материалах к Проекту отсутствует.

В соответствии с п.3.4.1 Порядка № 270-п к Проекту программы представлено финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию муниципальной программы.

В представленном финансово-экономическом обосновании к Проекту программы содержится информация о сумме расходов по каждому мероприятию без обоснования подходов формирования запланированных сумм расходов.

Таким образом, не представляется возможным оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы. Следует отметить, что требования к форме данного документа не установлены.

**Анализ целевых индикаторов и показателей результативности Проекта программы**

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В Проекте для оценки достижения цели и задач включены 1 целевой индикатор и 12 показателей результативности.

По целевому индикатору и показателям результативности, предусмотренным в Проекте, зафиксировано изменение за 2023 год.

По целевому индикатору:

«Доходы бюджета района от приватизации муниципального имущества» изменения в сторону уменьшения с 1000,0 тыс. рублей до 476,85 тыс. рублей.

По показателям результативности:

«Количество объектов недвижимого имущества, на которые оформлена техническая документация (за период)» изменения в сторону уменьшения с 5 ед. до 3 ед.;

«Количество объектов муниципального имущества, земельных участков, у которых определена рыночная стоимость (за период)» изменения в сторону увеличения с 10 ед. до 34 ед.;

«Количество объектов муниципального имущества, включенных в Реестр муниципальной собственности, по разделам Реестра» изменения в сторону увеличения с 5 ед. до 17 ед.;

«Площадь нежилого фонда, подлежащая приватизации» изменения в сторону увеличения с 0 тыс. кв. м. до 1,26 тыс. кв. м.;

«Количество полученных заключений о техническом состоянии объекта недвижимого имущества и актов обследования, подтверждающих прекращение существования объекта» изменения в сторону увеличения с 3 ед. до 4 ед.;

«Количество земельных участков, поставленных на государственный кадастровый учет» изменения в сторону уменьшения с 9 ед. до 2 ед.;

«Подготовка схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории (в соответствии со ст. 29.5 Закона Красноярского края от 04.12.2008 №7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»» изменения в сторону уменьшения с 10 е. до 5 ед.

Следует отметить, что в Проекте программы, все целевые индикаторы и показатели результативности сформированы со значениями, имеющими относительные величины (ед.; тыс. руб.; кв. м.). По ряду из них источником информации является отчетные данные.

Проведенный анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности в Проекте программы на 2022-2026 годы показал следующее:

В Приложении №1 к паспорту муниципальной программы выявлено дублирование показателей результативности с идентичной единицей измерения, такие как:

«Количество объектов недвижимого имущества, на которые оформлена техническая документация (за период)»;

«Количество объектов муниципального имущества, земельных участков, у которых определена рыночная стоимость (за период)»;

«Количество земельных участков, поставленных на государственный кадастровый учет».

Данные факты свидетельствуют о недостаточном перечне показателей, планируемых значениях на 3-летний период для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Большеулуйского района.

Введение в Проект новых показателей позволит оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, запланированных для обеспечения.

В соответствии с п.4.3 требований Порядка № 270-п целевые индикаторы и показатели результативности рассчитываются согласно официально утвержденным методикам и (или) определяемое на основе данных государственного статистического наблюдения, утверждённой ответственным исполнителем муниципальной программы. Данная методика в Администрации Большеулуйского района отсутствует.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» актуальная редакция муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями», размещена на официальном сайте Большеулуйского района в сети ИНТЕРНЕТ (https://adm-buluy.ru) во вкладке «Деятельность», «Экономика», «Муниципальные программы».

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

1. Поставленные цели и задачи Проекта программы соответствуют основным полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Общий объем финансовых средств Проекта программы в 2022-2026 годы запланирован в сумме 17 941,0 тыс. рублей, что выше на 122,8 тыс. рублей или на 0,7%.

3. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов) финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

4. Подтверждать обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) МП в рамках экспертизы Проекта.

5. Включить в Проект показатели результативности, позволяющие оценить эффективность использования бюджетных ассигнований, запланированных для обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными отношениями».

6. Учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы Проекта.

|  |  |
| --- | --- |
| Инспектор  Контрольно-счётного органа  Большеулуйского района | И.Н. Риттер |