

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**БОЛЬШЕУЛУЙСКОГО РАЙОНА**

662110, Красноярский край, с. Большой Улуй, ул. Революции,11 тел. 8 (391) 2-14-91;

E-mail: [**ksorg@mail.ru**](mailto:ksorg@mail.ru)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**АКТ № 1**

# по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Администрации Удачинского сельсовета»

с.Большой Улуй «22» февраля 2024г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия**:

Положение Контрольно-счетного органа Большеулуйского района, План работы Контрольно-счетного органа Большеулуйского района на 2024 год, Бюджетный кодекс, статьи 98, 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона 44-ФЗ).

**Предмет контрольного мероприятия:** процесс использования средств местного бюджета, направляемых на закупки (далее – бюджетные средства) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**Проверяемый период деятельности:** 2023 год.

**Цели контрольного мероприятия:** проверка соблюдения заказчиком (в том числе контрактной службой, контрактным управляющим) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

1.Наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих);

2. Анализ плана-графика, проверка порядка формирования и ведения плана-графика, а также порядок его размещения в открытом доступе;

3. Соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке;

4. Наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом 44-ФЗ;

5. Оценка и сравнительный анализ эффективности закупок;

6. Анализ количества и объемов закупок объекта аудита за отчетный период, в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Срок проверки:** с 14 по 21 февраля 2024 года.

**Перечень объектов контрольного мероприятия:** АдминистрацияУдачинского сельсовета (далее – Учреждение).

**Общая информация:**

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава «Удачинского сельсовета Большеулуйского района Красноярского края, принятого Решением схода граждан Удачинского сельсовета от 15.06.2002 № 1 (в редакции Решения Удачинского сельского Совета депутатов от 25.07.2022 №13-68).

Учреждение является в соответствии с Федеральным законом [от 06.10.2003 № 131-ФЗ](http://zakon.scli.ru/) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Большеулуйского района Красноярского края, местное самоуправление в котором осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, [Уставом](http://zakon.scli.ru/) и законами Красноярского края и настоящим Уставом.

Учреждение приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

Учреждение имеет имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевой счет в отделе казначейства Красноярского края по Большеулуйскому району, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием на русском языке, зарегистрированную в установленном порядке фирменную эмблему.

Юридический адрес (местонахождение): 662101, Красноярский край, Большеулуйский район, с. Удачное, ул. Советская, д.22.

Почтовый адрес: 662101, Красноярский край, Большеулуйский район, с. Удачное, ул. Советская, д.22.

ИНН 2409000571, ОГРН 1022401160836.

Руководителем Учреждения является глава сельсовета, который избирается представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Решением Удачинского сельского совета депутатов Большеулуйского района Красноярского края от 28.09.2020г. № 38-138 на должность главы Учреждения назначена Лавринович Марина Васильевна.

В ходе контрольного мероприятия были проверены: План-график размещения закупок (далее План-график) на 2023г., контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенные заказчиком в соответствии со ст.93 44-ФЗ, реестр муниципальных контрактов.

При проведении контрольного мероприятия в правоустанавливающих документах было обнаружено несоответствие наименования Учреждения, а именно: в Свидетельстве о постановке на учет в налоговом органе от 17.12.2002г. 24 №002269073 Администрации Удачинского сельсовета (Приложение 1), с Уставом Удачинского сельсовета Большеулуйского района Красноярского края, принятого Решением схода граждан Удачинского сельсовета от 15.06.2002 № 1 (Приложение 2). Официальное полное наименование муниципального образования – «Сельское поселение Удачинский сельсовет Большеулуйского муниципального района Красноярского края», сокращенное – «Удачинский сельсовет Большеулуйского района», «Удачинский сельсовет». Данные наименования равнозначны.

Необходимо привести в соответствие наименование Учреждения со Свидетельством о постановке на учет в налоговом органе от 17.12.2002г. 24 №002269073.

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

Наличие и порядок формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)

В соответствии со ст. 38 Закона 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Распоряжением Учреждения от 14.01.2014 № 4 функции и полномочия контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех видов закупок (включая исполнение каждого контракта) возложены на Лавринович М.В..

Анализ плана-графика, проверка порядка формирования и ведения плана-графика, а также порядок его размещения в открытом доступе

Распоряжением Учреждения от 26.10.2020 № 48 о назначении ответственного за размещение Плана-графика, внесение изменений в План-график, назначена Лавринович М.В..

В соответствии со статьей 16 Закона 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее План график) формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график Учреждением сформирован и размещен в структурированном виде 16.01.2023г. на официальном сайте zakupki.gov.ru под № [202303193001636001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202303193001636001). В части размещения и утверждения на официальном сайте Плана-графика нарушений не установлено.

Всего за проверяемый период на официальном сайте было размещено 5 версий Плана - графика. Совокупный годовой объем закупок по результатам внесенных изменений для осуществления закупок на 2023 год в соответствии с утвержденным и размещенным Планом-графиком утвержден в сумме 2 797 325,54 рублей.

На основании Сводной бюджетной росписи объем финансового обеспечения закупок на 2023 год утвержден в сумме 2 837 040,14 рублей.

План-график на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов Учреждением сформирован и размещен 19.01.2024г.

Согласно п. 8 ст. 16 Закона 44-ФЗ Планы-графики подлежат изменению при необходимости:

1) приведения их в соответствие в связи с изменением установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов;

2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

3) реализации решения, принятого заказчиком по итогам общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 настоящего Федерального закона; (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;

5) в иных случаях, установленных порядком, предусмотренным пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно п. 9 ст. 16 Закона 44-ФЗ внесение в соответствии с частью 8 настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта. Согласно пункта 24 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Нарушений не выявлено.

Соблюдение ряда требований к содержанию документации (извещения) о закупке; Наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Законом 44-ФЗ

В соответствии со ст. 24 Закона 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков.

В 2023 году Учреждением конкурентные закупки не проводились.

Статьей 34 Закона 44-ФЗ установлены обязательные условия, которые подлежат включению в контракт.

При заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=E69FDCA61B3F4DE42E87E89C860ECC256CDCBD52BE2E3B84DD7A59C40C2952DBBBF4808C14CE83EE6351F89084A7BD010BFD9395F7AFR0i3E) и [5](consultantplus://offline/ref=E69FDCA61B3F4DE42E87E89C860ECC256CDCBD52BE2E3B84DD7A59C40C2952DBBBF4808C14CE82EE6351F89084A7BD010BFD9395F7AFR0i3E)  [статьи 93](consultantplus://offline/ref=E69FDCA61B3F4DE42E87E89C860ECC256CDCBD52BE2E3B84DD7A59C40C2952DBBBF4808C14CE8CEE6351F89084A7BD010BFD9395F7AFR0i3E) Закона 44-ФЗ требования ст.34 Закона 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанным контрактам. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=E69FDCA61B3F4DE42E87E89C860ECC256CD3B65EB8283B84DD7A59C40C2952DBBBF4808C1DCA8CE5300BE894CDF3B71E0CE58D91E9AF024BREi8E) Российской Федерации для совершения сделок.

Оценка и сравнительный анализ эффективности закупок

В соответствии с установленным [ст. 34](consultantplus://offline/ref=71B330A2F8A865E9DCE1F977D91B855FCACC472260A4C646EF6F91757C2FCD574AE9E9001AD64BA468BD4A70C303C29F9E9F7A7C9A4CA3ACnASBF), [162](consultantplus://offline/ref=71B330A2F8A865E9DCE1F977D91B855FCACC472260A4C646EF6F91757C2FCD574AE9E9001AD64CA766BD4A70C303C29F9E9F7A7C9A4CA3ACnASBF) БК РФ принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств, при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Любая закупка должна основываться на принципах Закона 44-ФЗ, в том числе на принципе эффективности. Данный принцип ориентирован на результат в виде обеспечения муниципальных нужд (соответствующий цели закупок) при минимальных расходах.

В 2023 году Учреждением (100%) закупок осуществлены у единственного поставщика, тем самым заказчиком не соблюдается принцип эффективного использования бюджетных средств.

Анализ количества и объемов закупок объекта аудита за отчетный период, в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Согласно Плану-графику объем закупок в учреждении утвержден в сумме 2 797 325,54.

Согласно, представленного реестра закупок в 2023 году Учреждением было заключено 33 муниципальных контракта (договора) на общую сумму 2 265 791,80 рублей.

Информация о количестве, сумме и способах определения поставщика заключенных контрактов на 2023 год представлена в таблице №1.

Таблица №1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков | 2023 год | |
| Количество, шт. | Сумма, руб. |
| Единственный поставщик, в том числе: | 33 | 2 265 791,80 |
| п.4 ч.1 ст.93 | 32 | 1 561 393,70 |
| п.29 ч.1 ст. 93 | 1 | 704 398,10 |
| ИТОГО | 33 | 2 265 791,80 |

68,91% объема финансового обеспечения предусмотрен на осуществление закупок по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

**Выводы по результатам проверки:**

Объем проверенных средств составил 2 837 040,14 рублей.

В ходе проверки установлено, что Учреждением, как муниципальным заказчиком, не нарушены требования Закона 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь п.3 ч.3 ст.99 Закона 44-ФЗ принято решение:

1.Направить настоящий акт в Администрацию Удачинского сельсовета, не позднее семи дней с момента его подписания.

2. Рекомендовать заказчику осуществлять закупки конкурентными способами, с целью эффективного использования бюджетных средств. Не допускать в дальнейшей работе отмеченные в данном заключении недостатки.

Субъект проверки, в течение семи рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контрольно-счетный орган Большеулуйского района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением подтверждающих документов, которые приобщаются к материалам проверки.

Законодательная и нормативная база, используемая при проверке:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 31.12.2022) "О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации"

3. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 8 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг».

5. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

6. Официальный сайт Администрации Удачинского сельсовета <https://adm-buluy.gosuslugi.ru/o-munitsipalnom-obrazovanii/naselennye-punkty/udachinskiy-selsovet/>

Инспектор КСО

Большеулуйского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.Г. Клеванова

С актом ознакомлен,

копию получил:

Глава Удачинского сельсовета

Большеулуйского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.В. Лавринович