

**КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**

**КОНТРОЛЬНО СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**БОЛЬШЕУЛУЙСКОГО РАЙОНА**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

662110, Красноярский край, с. Большой Улуй, ул. Революции,11 тел. 8 (391) 2-14-91;

E-mail: [**ksorg@mail.ru**](mailto:ksorg@mail.ru)

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА № 2**

Проверка соблюдения МБОУ «Большеулуйской СОШ» бюджетного законодательства, а также законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг при проведении ремонтных работ крыши здания, расположенного по адресу: с. Большой Улуй, ул. Щетинкина, 5.

16.05.2024 г. с. Большой Улуй

***Основание:*** Распоряжение о проведении аналитического мероприятия по письму Прокуратуры Большеулуйского района от 14.05.2024 года № 21-01-24.

***Цель мероприятия:*** проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

***Объект мероприятия:*** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Большеулуйская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Большеулуйская СОШ).

***Проверяемый период:*** 2024 год.

На основании Распоряжения Контрольно-счетного органа Большеулуйского района от 14 мая 2024 № 31-э инспектором Контрольно-счетного органа Риттер И.Н. в срок с 15.05.2024 по 16.05.2024 проведено аналитическое мероприятие «Проверка соблюдения МБОУ «Большеулуйской СОШ» бюджетного законодательства, а также законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг при проведении ремонтных работ крыши здания, расположенного по адресу: с. Большой Улуй, ул. Щетинкина, 5».

Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: полное наименование - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Большеулуйская средняя общеобразовательная школа, сокращенное наименование – «МБОУ Большеулуйская СОШ» (далее – МБОУ Большеулуйская СОШ).

ИНН: 2409001543

Юридический адрес: 662110 Красноярский край, Большеулуйский район, с. Большой Улуй, ул. Щетинкина, 5.

Фактический адрес место нахождения объекта контроля: 662110 Красноярский край, Большеулуйский район, с. Большой Улуй, ул. Щетинкина, 5.

Деятельность МБОУ Большеулуйская СОШ осуществляется на основании Устава, утвержденного Постановлением Администрации Большеулуйского района от 03.12.2015 № 288-п (с изменениями от 19.08.2019 № 112).

Сведения о проведенных ранее (в течение года, предшествующего году проведения экспертно-аналитического мероприятия) в отношении объекта контроля экспертно-аналитических мероприятий, относящихся к предмету данного мероприятия: не проводились.

В ходе проверки были представлены и изучены:

- План ФХД на 2024 год от 15.01.2024 (с расшифровкой);

- План ФХД на 2024 год от 15.05.2024 (с расшифровкой);

- Соглашение №12 от 24.01.2024 «О порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- Дополнительное соглашение №24 от 15.05.2024 к Соглашению №12 от 24.01.2024;

- Соглашение №1 от 10.01.2024 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания»;

- Дополнительное соглашение №13 от 29.01.2024 к Соглашению №1 от 10.01.2024;

- Дополнительное соглашение №17 от 15.03.2024 к Соглашению №1 от 10.01.2024;

- Контракт № 2/24 от 19.01.2024 года.

***Проверкой установлено:***

Общие требования к формированию плана финансово-хозяйственной деятельности МБОУ Большеулуйская СОШ установлены Приказом Минфина РФ от 31 августа 2018 № 186н «О Требованиях к финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения». В соответствии с вышеуказанными требованиями, постановлением Администрации Большеулуйского района от 12.03.2024 № 53-п (с изменениями от 15.04.2024 №69-п) утвержден «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Большеулуйского района»» (далее – Порядок).

К проверке представлены планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) МБУК «Большеулуйская СОШ» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Первоначальный План ФХД на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Начальником отдела образования администрации Большеулуйского района. За 5 месяцев 2024 года в План ФХД внесено одно изменение.

Первоначально Планом ФХД от 15.01.2024 запланировано на расходы по закупке товаров, работ, услуг всего – 22 747 109,85 рублей, из-них:

-17 752 809,85 рублей, за счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- 3 984 300,0 рублей, за счет субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым п.1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ;

- 1 010 000,0 рублей, за счет прочих источников финансового обеспечения.

С учетом внесенных изменений в План ФХД от 15.05.2024 расходы по закупке товаров, работ, услуг всего с учетом изменений составили – 23 171 238,55 рублей, из-них:

17 723 693,52 рублей, за счет субсидий, предоставляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- 1 040 004,28 рублей, за счет субсидий, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым п.1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса РФ;

- 4 407 540,75 рублей, за счет прочих источников финансового обеспечения.

План ФХД составлен на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат.

Бюджетные средства в форме субсидии предусмотрены МБОУ «Большеулуйская СОШ» в соответствии с соглашениями, заключенными между Отделом образования администрации Большеулуйского района и МБОУ «Большеулуйская СОШ»:

- Соглашение от 24.01.2024 № 12 «О порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» на сумму 1 490 000,0 рублей. (Доп. Соглашение №24 от 15.05.2024 к Соглашению №12 от 24.01.2024) на сумму 1 800 000,0 рублей.

Предметом настоящего Соглашения является определение порядка и условий предоставления субсидии на иные цели (на обеспечение деятельности) не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

- Соглашение от 10.01.2024 №1 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» на сумму 81 692 597,0 рублей. (Доп. Соглашение №13 от 29.01.2024 к Соглашению №1 от 10.01.2024) на сумму 81 692 597,0 рублей; Доп. Соглашение №17 от 15.03.2024 к Соглашению №1 от 10.01.2024) на сумму 81 693 484,95 рублей).

Предметом настоящего Соглашения является определение порядка и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям из районного и краевого бюджетов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечивать результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитов бюджетных обязательств до МБОУ «Большеулуйская СОШ» доводились ГРБС – финансово-экономическим управлением администрации Большеулуйского района. (Уведомления № 6 от 25.12.2023 года и № 10 от 06.05.2024 года)

В рамках статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен контракт с единственным поставщиком:

1.Муниципальный контракт от 19.01.2024 № 2/24 на поставку товара согласно спецификации (Унифлекс ТПП сланец серый 10 м²; Унифлекс ТКП 10 м²; Праймер битумный № 01 Технониколь 20л.) МБОУ «Большеулуйская СОШ» на сумму 310 855,0 рублей с ИП Скурихин Александр Петрович.

Оплата по контракту за выполненную поставку товаров МБОУ «Большеулуйская СОШ» произведена в полном объеме.

Контракт от 19.01.2024 № 2/24 оплачен за счет субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Согласно расшифровки к Плану ФХД от 15.01.2024 за счет местного бюджета запланировано:

по ВР (виду расходов) 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» - 9 694 128,0 рублей, из-них на КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 6 079 089,0 рублей, в том числе на закупку строй материалов предусмотрено 40 000,0 рублей.

Разница в размере 270 855,0 рублей была оплачена за счет других направлений выплат Плана ФХД по КВР 244 КОСГУ 340.

Направления использования субсидии на выполнение муниципального задания, субсидий, предоставленных в соответствии с [абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=363852&dst=3146) и [статьей 78.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=363852&dst=103433) Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также средств от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом учреждения, осуществляется учреждениями в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности, составляемым и утверждаемым в установленном органом-учредителем порядке в соответствии с [Требованиями](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=347352&dst=100017) к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н.

При этом бюджетным законодательством Российской Федерации не установлено запрета на перераспределение бюджетным учреждением средств субсидии на выполнение муниципального задания, между направлениями выплат в плане финансово-хозяйственной деятельности, а также не определены случаи, при наступлении которых бюджетному учреждению разрешено в течение текущего финансового года перераспределять указанные средства.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предоставляется учреждению общей суммой (без детализации направлений ее расходования), и учреждения вправе распределять (перераспределять) средства субсидии на выплаты, определенные в плане финансово-хозяйственной деятельности, самостоятельно, при условии, что такое распределение средств не повлияет на достижение показателей, характеризующих качество и объем оказываемых услуг (выполняемых работ), установленных в муниципальном задании.

Согласно [п.1 статьи 306.4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354548&dst=5004) Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Из выше указанных норм следует, понятие "нецелевое использование бюджетных средств" не может применяться к бюджетному учреждению.

Инспектор

Контрольно-счётного органа

Большеулуйского района И. Н. Риттер