Отчёт комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав   
**в Большеулуйском районе** о работе по профилактике безнадзорности   
и правонарушений несовершеннолетних за 12 месяцев 2017 год

I. Организация мер, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, их социально-педагогическую реабилитацию.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Значение |
| 1 | Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях | 181 |
| в том числе: | **Х** |
| 1.1 | по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 151 |
| 1.2 | по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних | 30 |
| в том числе по защите от всех форм дискриминации, насилия, грубого обращения, оскорбления | 1 |
| 2 | Количество рассмотренных сообщений (жалоб, заявлений, ходатайств) о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних | 21 |
| из них: | **Х** |
| 2.1 | от несовершеннолетних | 0 |
| 2.2 | от родителей или иных законных представителей несовершеннолетних | 1 |
| 2.3 | о фактах насилия, жестокого обращения и иных противоправных действиях в отношении несовершеннолетних | 0 |
| 3 | Количество исковых заявлений, направленных в суд в интересах несовершеннолетнего | 6 |
| из них: | **Х** |
| 3.1 | о лишении родительских прав | 4 |
| 3.2 | об ограничении родительских прав | 2 |
| 3.3 | о возмещения вреда, причинённого здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда | 0 |
| 4 | Количество утверждённых программ индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении | 21 |
|  | в том числе: | **Х** |
| 4.1 | в связи с насилием и жестоким обращением с несовершеннолетними | 0 |
| 4.2 | в связи с самовольным уходом и (или) занятием бродяжничеством, попрошайничеством несовершеннолетних | 1 |
| 4.3 | в связи с совершением несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий | 11 |
| 4.4 | с привлечением социально ориентированных общественных объединений к реализации программ индивидуальной профилактической работы | 0 |
| 5 | Количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа | 29 |
| из них: | **Х** |
| 5.1 | в связи с устранением причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних | 24 |
| 5.2 | по достижении 18-летнего возраста | 3 |
| 6 | Количество семей, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа | 16 |
|  | из них: | **Х** |
| 6.1 | в связи с устранением причин и условий социально опасного положения | 14 |
| 7 | Количество несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, которым оказано содействие в определении форм трудового и бытового устройства | 0 |
| 7.1 | в том числе освобождённые из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа | 0 |
| 8 | Количество рассмотренных представлений органа, осуществляющего управление в сфере образования, об отчислении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных федеральным законодательством | 0 |
| 8.1 | из них дано согласие на отчисление | 0 |
|  | в том числе: | **Х** |
| 8.1.1 | приняты меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования | 0 |
| 8.1.2 | приняты меры по трудоустройству несовершеннолетних | 0 |
| 9 | Количество принятых постановлений, всего | 181 |
| 9.1 | из них исполнены в полном объёме | 169 |
| 10 | Количество представлений (информаций), направленных для устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних | 42 |
| в том числе: | **Х** |
| 10.1 | в правоохранительные органы | 20 |
| 10.2 | в органы опеки и попечительства над несовершеннолетними | 19 |
| 10.3 | в органы, осуществляющие управление в сфере образования | 23 |
| 10.4 | в органы, осуществляющие управление в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения | 31 |
| 10.5 | в органы службы занятости | 1 |
| 11 | Количество поступивших ответов об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних | 94 |

II. Меры воздействия, принимаемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении несовершеннолетних   
и родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Значение |
| 12 | Количество поступивших дел об административных правонарушениях (в отчётном периоде) | 60 |
| в том числе: | **Х** |
| 12.1 | в отношении несовершеннолетних | 5 |
| 12.2 | в отношении родителей или иных законных представителей | 54 |
| 13 | Рассмотрено дел об административных правонарушениях | 60 |
| 13.1 | совершенных несовершеннолетними | 5 |
| в том числе: | **Х** |
| за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ) | 0 |
| за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещённых местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах и появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ) | 4 |
| за проживание без документа, удостоверяющего личность гражданина, или без регистрации (ст. ст. 19.15, 19.15.1 КоАП РФ) | 0 |
| 13.2 | в отношении родителей | 54 |
| в том числе: | **Х** |
| за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ) | 51 |
| за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. ст. 6.10, 6.23 КоАП РФ) | 0 |
| за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22 КоАП РФ) | 0 |
| за несоблюдение мер, предусмотренных в статье 15 Закона Красноярского края «О защите прав ребёнка» (ст. 1.4 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях») | 3 |
| 14 | Количество постановлений о назначении административного наказания | 51 |
| из них: | **Х** |
| 14.1 | в отношении несовершеннолетних | 5 |
| 14.2 | в отношении родителей или иных законных представителей | 46 |
| 15 | Количество постановлений о наложении административного штрафа | 30 |
| в том числе в отношении родителей или иных законных представителей | 24 |
| 15.1 | исполнено постановлений | 27 |
| 15.2 | наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.) | 12 |
| 15.3 | направлено постановлений судебному приставу-исполнителю | 9 |
| 16 | Количество направленных в органы и учреждения системы профилактики, иные организации представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения (ст. 29.13 КоАП РФ) | 0 |
| 16.1 | из них исполнены в месячный срок | 0 |
| 17 | Количество рассмотренных информаций (материалов) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний | 2 |
| из них количество принятых решений | **Х** |
| 17.1 | о применении к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия | 2 |
| 17.2 | о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа | 2 |

III. **Краткий анализ** состояния работы и эффективности деятельности   
по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Большеулуйского района (далее – комиссия) в 2017 году осуществлялись меры в соответствии с основными задачами в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализация системного подхода в работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, укреплению межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, жестокого обращения и насилия в отношении детей, отработке механизмов информационного, аналитического сопровождения межведомственной деятельности и реагированию на недостатки и упущения в профилактической деятельности учреждений системы профилактики в районе.

I. Осуществление полномочий по координации работы служб и учреждений системы профилактики.

Межведомственная работа по профилактике и предупреждению неблагополучия в подростковой среде, в т.ч. предупредительно-профилактическая, педагогическая и социально-реабилитационная работа с семьями, находящими в социально-опасном положении, включенными в единый краевой банк данных, в течение 2017 года осуществлялась учреждениями системы профилактики по Комплексному плану мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализации стратегии действий в интересах детей на территории района на 2017год.

В 2017 года на заседаниях комиссии до членов комиссии и руководителей субъектов профилактики доводились изменения в федеральном и краевом законодательстве, изучались методические рекомендации, опыт работы регионов, аналитические обзоры краевой прокуратуры и комиссии, позволяющие модернизировать межведомственную работу.

В целях координации деятельности учреждений системы профилактики района на заседаниях комиссии в отчетном периоде было заслушано 16 общепрофилактических вопросов.

Проведено 6 расширенных заседаниях комиссии:

01.02.2017 прошло обсуждение состояния работы и эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по итогам которого утвержден «Комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Большеулуйского района на 2017 год».

Утверждено положение «О межведомственной рабочей группе по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, разработке и реализации программы индивидуально профилактической реабилитации и адаптации (далее ИПР и А) несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении».

05.04.2017 заслушаны руководители всех образовательных организаций по вопросу: «О реализации муниципальной «Программы по формированию законопослушного поведения учащихся в общеобразовательных учреждениях Большеулуйского района»;

05.04.2017 заслушан старший инспектор ПДНМО МВД России «Большеулуйское» по вопросу: «О состоянии преступности (ЖОД) среди несовершеннолетних в Большеулуйском районе в 1 квартале 2016 года, анализ причин роста и мерах, принимаемых МО МВД России «Большеулуйское»;

16.08.2017 прошло обсуждение состояния работы и эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики района по вопросу организации работы по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании среди несовершеннолетних, по итогам которого обозначены направления работы органов и учреждений системы профилактики;

06.09.2017 прошло обсуждение состояния работы и эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики района по вопросу: «О проблемах межведомственного взаимодействия, выявленных недостатков в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению детского и семейного неблагополучия, в том числе на ранних его стадиях» по итогам которого утверждено «Положение о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы»**;**

18.10.2017 прошло обсуждение оценки эффективности профилактической деятельности ССП за 3 квартал 2017 года с применением критериев и показателей Системы оценки (постановление краевой комиссии от 12.09.2016 № 153-кдн);

22.11.2017 рассмотрены результаты изучения организации деятельности в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Большеулуйском районе. По итогам разработан план действий по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

Осуществлялось взаимодействие с Советами профилактики по выявлению семей и детей, нуждающихся в социальной поддержке и защите. В текущем периоде межведомственной рабочей группой осуществлено 22 выездных мероприятий на территории сельских поселений, в ходе которых посещено и оказана консультативная помощь 76 семьям. Выявлено 22 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении данные подростки были помещены по акту оперативного дежурного в СРЦН «Ачинский» и СРЦН «Бирилюсский», КГБУЗ «Большеулуйская РБ» как находящиеся без надзора законного представителя.

Осуществлялся системный контроль за исполнением постановлений, выносимых комиссией по результатам рассмотрения персональных дел. Так, например, за отчетный период, на заседаниях заслушаны представители учреждений системы профилактики по вопросам исполнения 51 постановления, из них снято с контроля в связи с исполнением 34 постановления.

С введением в действие межведомственного механизма по раннему выявлению семейного неблагополучия увеличилось количество сообщений о выявленных нарушениях на ранних стадиях. Выявленные МРГ негативные тенденции семейного неблагополучия позволяют комиссии своевременно принимать соответствующие меры по оказанию материальной, педагогической, психологической и консультационной помощи нуждающимся, а, следовательно, своевременно решать проблемные вопросы семьи. По каждому факту специалистами МРГ, проведено социальное расследование (обследование семьи), по результатам которого, в каждом случае, было принято коллегиальное решение о необходимости привлечения родителей к ответственности и восстановлению прав детей.

В результате:

51 родитель (АППГ-46) привлечен к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ;

12 семей (7 несовершеннолетних) АППГ: 19семей (14 несовершеннолетних) признаны семьями (несовершеннолетними), находящимися в социально опасном положении и поставлены на персональный учет – снижение на 37 % (и на 50%);

9 семей (2 несовершеннолетних) АППГ: 21семья (6 несовершеннолетних) поставлены на профилактический учет с заведением УПК – снижение на 57 % (и на 67%). По итогам проведенной, на ранней стадии, профилактической работы 75 % родителей изменили свои подходы к воспитанию и содержанию детей (АППГ- 50%).

В комиссии ведется районный банк семей, находящихся в социально опасном положении. Ведется вся необходимая документация по учету и движению семей, состоящих на профилактическом учете в комиссии. Ежемесячно проводится сверка банка данных с МБУ «Комплексный центр обслуживания населения» и ПДН МО МВД России «Большеулуйское».

С августа 2017 года ответственный секретарь комиссии получил доступ к ГИС ЕКБД (СОП) для комиссий по делам несовершеннолетних по защищенной сети передачи данных органов исполнительной власти края.

Вопросы участия субъектов системы профилактики в межведомственных профилактических акциях: «Большое родительское собрание»; «Остановим насилие против детей» ; «Безопасная среда для детей»; «Трудовое лето»; «Большая перемена»; «Выбираю рабочую профессию»; «Помоги пойти учиться»; «Досуг»; «Дети и закон»» «Дети России», заслушивались на заседании комиссии, отчеты обобщались и по запросу направлялись в Краевую комиссию.

II. Привлечение к ответственности несовершеннолетних, родителей (законных представителей) и иных лиц за совершение каких-либо правонарушений.

За 2017 год в комиссию поступило на рассмотрение 60 административных дел, из них:

в отношении несовершеннолетних – 5;

в отношении родителей (законных представителей) – 54;

на иных лиц – 1.

На несовершеннолетних поступили протоколы об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ – 4 и ст. 7.17 – 1. Также поступило 1 постановление об отказе в возбуждении уголовного дела за совершение опасного деяния – в отношении 2 несовершеннолетних. В отношении родителей по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ – 51 и за несоблюдение мер, предусмотренных в статье 15 Закона Красноярского края «О защите прав ребёнка» (ст. 1.4 Закона Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях») -3. Наложено штрафов на общую сумму 11 500 рублей, из них взыскано – 10 900 руб. В службу судебных приставов направлено 6 постановлений о взыскании административных штрафов на сумму 900 рублей, вся сумма взыскана. По остальным наложенным штрафам, на сумму 600 рублей еще не истек установленный законом срок оплаты.

Обеспечивая законность при рассмотрении материалов, на заседании комиссии были вынесены 9 определений о возврате материалов об административных правонарушениях, из них:

1 – в связи с неполнотой представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;

8 - о передаче материалов по подведомственности.

Проанализировав материалы, рассмотренные на заседаниях, комиссия пришла к выводу активизировать работу по организации разъяснительной работы с несовершеннолетними и их родителями об ответственности по следующим статьям АК РФ: 20.21; 7.17 и 5.35, а так же по ст. 1.4 ЗКК.

К работе будут привлечены врач-нарколог, психолог, инспектора ПДН. Также будет продолжена разъяснительная работа с администрациями поселений по усилению контроля над деятельностью организаций торговли с целью недопущения ими нарушений правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготовляемых на их основе.

III. Осуществление полномочий по предупреждению совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними и в отношении них.

Принимаемые комиссией превентивные меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений , совершенствование профилактической деятельности учреждений системы профилактики позволили приостановить на территории района рост подростковой преступности, так за 2017 года несовершеннолетними лицами совершено 1 общественно опасное деяние (АППГ-5) и 2 подростками совершено 2 имущественных преступления, предусмотренные ст. 166 УК РФ (умышленное завладение транспортного средства), ст. 158 УК РФ (хищение чужого имущества) (АППГ - 14), оба преступления были совершены в вечернее время, подростками ранее не состоявшими на профилактических учетах. Несовершеннолетний совершивший угон транспортного средства, на территории Большеулуйского района не проживал, проживает и обучается в Назаровском районе.

На прежнем уровне осталось количество преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних детей -1 (АППГ-1).

Не зарегистрированы случаи совершения повторных преступлений в отношении несовершеннолетних. Отсутствуют зарегистрированные факты суицидальных попыток и оконченных суицидов.

Реализован комплекс межведомственных мероприятий по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, в том числе проведены межведомственные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение пьянства, наркомании, токсикомании среди несовершеннолетних, пропаганду здорового образа жизни, пресечение фактов вовлечения подростков в противоправные действия. Профилактическая работа по предотвращению семейного неблагополучия и социального сиротства носит характер межведомственной деятельности. В выявлении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально-опасном положении, участвуют все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. За отчетный период 2017 года члены комиссии совместно с сотрудниками МО МВД России «Большеулуйское» приняли участие в проведении оперативно-профилактических мероприятий: «Быт», «Шанс», «Группа» межведомственной акции «Помоги пойти учиться», «Здоровый образ жизни», «Молодежь выбирает жизнь».

Одним из приоритетных направлений в работе стало совершенствование взаимодействия со средствами массовой информации с целью повышения правовой культуры несовершеннолетних, общества. С этой целью всего за данный период в средствах массовой информации размещено 18 информаций на правоохранительную тематику, в том числе в печатных изданиях опубликовано 16 материалов, 2 информации размещено на интернет ресурсах. В школах района проведено 39 выступлений, из них: 30 выступлений перед учащимися школы, 9 выступлений на родительских собраниях, прошло 2 заседания «круглого стола» на правовые темы, как не стать жертвой преступления, вредные привычки. В рамках операции «Здоровый образ жизни» в учебном учреждении было проведено мероприятие совместно с врачом наркологом КГБУЗ «Большеулуйская РБ».

2 несовершеннолетних по постановлению Большеулуйского районного суда в январе 2017 г. помещены в ЦВСНП г. Красноярска.

Принятые Комиссией меры координационного характера и реализация мероприятий Комплексного плана на 2017 год позволили добиться следующих результатов:

по итогам 2017 года сократилось количество преступлений совершенных подростками на 85,7 %, их число составило - 2 преступление (АППГ-14);

50% от общего количества преступлений по линии несовершеннолетних совершено несовершеннолетними, не проживающими на территории района;

не допущено совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (АППГ-1);

в 2 раза сократилось количество особо тяжких преступлений (с 2 до 0);

подростки, состоящие на профилактическом учете, повторных преступлений или иных антиобщественных деяний не совершали (АППГ-2);

несовершеннолетние не заключались под арест (АППГ-2).

Однако проведенный мониторинг изменений эффективности деятельности комиссии показывает, что имеются отдельные недостатки и просчеты в организации профилактической деятельности, в их числе:

на недостаточном уровне отработано взаимодействие с главами сельских администраций по вопросу их участия в профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;

недостаточный уровень владения специалистами современными технологиями и методами профилактической и реабилитационной работы;

допускаются нарушения Порядка приема и выпуска несовершеннолетних, помещенных в учреждения социального обслуживания (утвержден 25.11.2016 министерством социальной политики края и министерством образования края), при возврате ребенка в семью в случае его изъятия по акту оперативного дежурного из обстановки, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию;

недостаточно отработано межведомственное взаимодействие по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании среди несовершеннолетних;

не отработан в должной мере механизм взаимного информирования учреждений системы профилактики о несовершеннолетних и семьях с признаками социально опасного положения, ослаблена работа по выявлению родителей, страдающих алкогольной или наркотической зависимостью, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

С учётом достигнутых в районе результатов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних и защиты прав детей, имеющихся проблем детского и семейного неблагополучия, недостатков в организации межведомственного взаимодействия учреждений районной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приоритетными направлениями на 2018 год определены:

обеспечение межведомственного взаимодействия в работе по предупреждению безнадзорности и правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних, профилактике алкоголизма, наркомании , токсикомании среди несовершеннолетних, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому;

защита прав и законных интересов несовершеннолетних, защита от всех форм дискриминации, жестокого обращения со стороны родителей, законных представителей;

формирование системы ранней профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством совершенствования информационного обмена, повышения качества индивидуальной профилактической работы и социального сопровождения несовершеннолетних и семей;

развитие системы служб медиации и служб, реализующих восстановительные технологии в работе с несовершеннолетними и семьями группы социального риска;

совершенствование мер по повышению ответственности должностных лиц учреждений системы профилактики района по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений несовершеннолетними.

Председатель комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Черепанов

Ответственный секретарь комиссии (Усова Нина Сергеевна, телефон: 8(39159) 21100,

e-mail: niusova@yandex.ru).