**ОБЗОР**

**нормативных правовых актов, принятых с 26.05.2025 по 31.05.2025**

**Федеральные законы**

1. **С 1 сентября 2025 года вступают в силу новые Правила формирования и ведения единого реестра уведомлений, представления и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Постановление Правительства РФ от 27.05.2025 № 725 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра уведомлений, представления и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»* |

Правила устанавливают порядок формирования и ведения единого реестра уведомлений, порядок представления и учета уведомлений юрлицами или ИП
в уполномоченные органы государственного контроля (надзора) в случае, если указанными органами являются органы федеральной службы безопасности или органы внешней разведки РФ.

Уведомления представляются заявителями, осуществляющими выполнение работ (оказание услуг) в соответствии с перечнем работ и услуг согласно приложению № 1
к Правилам.

В перечне работ и услуг в том числе предоставление бытовых услуг, предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания, розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами), оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, свободный оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами), производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий, молока и молочной продукции, масложировой продукции, сахара и др.

Утратят силу Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584.

**Постановления Правительства РФ**

1. **Уточнены особенности распоряжения имуществом, обращенным
в собственность государства**

*Постановление Правительства РФ от 22.05.2025 № 703 «О внесении изменений
в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2023 г. № 1470»*

В том числе установлено, что Росимущество, таможенные органы РФ, органы принудительного исполнения РФ до 31 декабря 2025 года осуществляют в порядке, установленном законодательством, передачу движимого имущества, обращенного в собственность государства, по перечню согласно приложению № 1 к постановлению Правительства РФ от 08.09.2023 № 1470 Росгвардии для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации.

1. **Признаны утратившими силу отдельные акты Правительства РФ, регулирующие предоставление субсидий**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Постановление Правительства РФ от 22.05.2025 № 707 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»*  |

 Настоящий документ разработан в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

1. **Акты Правительства РФ в сфере государственного контроля (надзора), муниципального контроля приведены в соответствие с законодательством**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Постановление Правительства РФ от 23.05.2025 № 718 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*  |

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены поправки, в том числе в следующие постановления Правительства РФ:

от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

от 03.08.2021 № 1299 «Об утверждении Правил возмещения контролируемому лицу стоимости утраченной продукции (утраченных товаров) в ходе выездной проверки».

1. **Внесены изменения в основы ценообразования в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения**

*Постановление Правительства РФ от 27.05.2025 № 732 «О внесении изменений
в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

  Постановлением в числе прочего уточнен порядок учета экономически обоснованных расходов, в том числе расходов, связанных с обслуживанием заемных средств.

Предусмотрена возможность в первом полугодии 2025 года утверждения
и корректировки инвестиционных программ в сферах теплоснабжения, водоснабжения
и водоотведения.

В качестве дополнительного основания для пересмотра тарифов установлено решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с утверждением (корректировкой) инвестиционной программы.

Отдельные уточнения внесены в порядок формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации.

1. **Правительство запускает пилотный проект по оперативному взаимодействию для борьбы с кибермошенниками**

*Распоряжение Пот 28 мая 2025 года № 1350-р*

С 04.06.2025 в России начнётся реализация пилотного проекта по оперативному взаимодействию госорганов, банков и операторов связи для борьбы с кибермошенничеством.

Цель пилота – создать эффективный механизм взаимодействия различных государственных и негосударственных структур и наладить обмен информацией между ними для предотвращения преступлений с использованием информационных и коммуникационных технологий.

Платформой для такого взаимодействия станет создаваемая государственная информационная система противодействия нарушениям в этой сфере. В ходе реализации пилотного проекта будет апробирована работа этой системы. Так, планируется определить категории данных, необходимых для эффективного противодействия киберпреступлениям, выработать унифицированные форматы предоставления данных о правонарушениях, достичь автоматизации оперативного взаимодействия. Кроме того, в рамках пилотного проекта предстоит выработать превентивные меры по борьбе с мошенниками, использующими цифровые каналы связи.

Участниками пилотного проекта со стороны государства станут Минцифры, МВД, ФСБ, Роскомнадзор, Росфинмониторинг, ФСТЭК, Банк России, Генеральная прокуратура и Следственный комитет. Также в число участников войдут крупнейшие российские банки и операторы связи и АО «Национальная система платёжных карт».

Завершение работы в рамках пилотного проекта запланировано на март 2026 года.

**Приказы федеральных органов государственной власти**

1. **Утверждено новое Положение об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг»**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Приказ Минэкономразвития России от 29.01.2025 № 44 «Об утверждении Положения об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2025).*  |

Установлено, что оператором ИАС МКГУ является Минэкономразвития России.

Уточнены функции ИАС МКГУ, скорректирован состав системы, а также дополнен перечень поступающих в систему сведений. Расширен круг поставщиков сведений в ИАС МКГУ и пользователей системы. Так, в частности, закреплено, что пользователями ИАС МКГУ являются в том числе граждане.

Признан утратившим силу приказ Минэкономразвития от 1 марта 2013 г. № 114
«Об утверждении Положения об автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг».

1. **Актуализирован порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в возрасте до 18 лет в период обучения и воспитания
в образовательных организациях**

  *Приказ Минздрава России от 14.04.2025 № 213н «Об утверждении порядка оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения
и воспитания в образовательных организациях» (зарегистрировано в Минюсте России 26.05.2025).*

Порядок распространяется на образовательные организации и организации, осуществляющие обучение по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительным общеразвивающим программам, вне зависимости от организационно-правовой формы.

В приложениях к Порядку приводятся положение об организации медицинского пункта образовательной организации, рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников и стандарт оснащения такого медпункта.

Настоящий приказ вступит в силу с 1 сентября 2025 года и будет действовать
до 1 сентября 2031 года. Утратит силу приказ Минздрава от 5 ноября 2013 года № 822н, изданный для регламентации аналогичных правоотношений.

**Судебная практика**

**8. Конституционный Суд констатировал незавершенность законодательного регулирования правового режима хозяйственной эксплуатации включенных в состав Прибайкальского национального парка земель сельскохозяйственного назначения**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Постановление Конституционного Суда РФ от 28.05.2025 № 23-П«По делу о проверке конституционности абзаца четвертого пункта 1 Постановления Совета Министров РСФСР «О создании Прибайкальского национального парка в Иркутской области» в связи с запросом Правительства Иркутской области»*  |

Абзац четвертый пункта 1 Постановления Совета Министров РСФСР от 13 февраля 1986 года № 71 «О создании Прибайкальского национального парка в Иркутской области» признан не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой при включении в состав Прибайкальского национального парка земель сельскохозяйственного назначения - бывших земель сельскохозяйственных предприятий Госагропрома РСФСР с целью осуществления на них производственной деятельности на основе научно обоснованных систем земледелия и ведения животноводства, не противоречащей задачам национального парка, эта норма в системе действующего правового регулирования не обеспечивает определения правового режима хозяйственной эксплуатации данных земель, в том числе
с точки зрения разграничения, согласования и осуществления полномочий органов государственной власти Российской Федерации и Иркутской области, а также органов местного самоуправления.

Федеральному законодателю и Правительству РФ надлежит внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения.

    **9. Пренебрежение требованиями разумности и осмотрительности со стороны публично-правового образования в лице компетентных органов не должно влиять
на имущественные и неимущественные права граждан**

|  |  |
| --- | --- |
|   | *Постановление Конституционного Суда РФ от 26.05.2025 № 22-П«По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Т.В. Панкратовой»*  |

Квартира в Судаке (Крым), о которой шла речь в деле Панкратовой Т.В., ранее являлась муниципальной собственностью. В 2017 г. она была предоставлена в качестве служебного жилья муниципальной служащей и ее сыну. Спустя год жилье исключили из специализированного фонда, госслужащая приватизировала квартиру и через два года продала ее Панкратовой, следует из материалов дела.

А еще через год прокуратура пришла к выводу, что у прошлой владелицы не было права на приватизацию, и подала иск в суд об истребовании квартиры. Аргументировано это было в том числе тем, что договор найма прекратился после утраты служебного статуса жилья, а служащая не состояла на учете нуждающихся и, по мнению надзорного органа, ранее искусственно ухудшила жилищные условия. В отношении главы местной администрации возбуждено уголовное дело.

Суды нижестоящих инстанций с доводами прокуроров согласились, указав, что жилье выбыло из владения государства против его воли.

Панкратова Т.В. посчитала, что нормы ГК позволили нарушить ее право на частную собственность, поскольку является добросовестным приобретателем. В частности, перед сделкой она запросила сведения из ЕГРН и убедилась в отсутствии арестов, обременений и залогов в отношении квартиры, проверила давность владения жильем. Тем самым проявила «должную степень заботливости и осмотрительности».

КС не нашел в оспариваемых положениях признаков неконституционности и признал не противоречащим Конституции РФ пункт 1 статьи 302 ГК РФ в той мере, в какой он по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не предполагает признания жилого помещения выбывшим из владения публично-правового образования помимо его воли для целей истребования у добросовестного приобретателя, если судом при разрешении вопроса о таком истребовании будет установлено, что уполномоченные органы (должностные лица) этого публично-правового образования совершали действия (принимали правовые акты), предусматривающие передачу жилого помещения частному лицу (гражданину), даже признанные в дальнейшем незаконными.

Конституционный Суд, в частности, указал, что факт государственной регистрации прав гражданина на недвижимое имущество, переданное ему публичным собственником, можно рассматривать как презюмирующий наличие воли последнего на выбытие из его владения жилого помещения.

При этом сказанное не относится к ситуации, когда незаконное отчуждение жилого помещения (формирование оснований для включения в состав сведений ЕГРН записи
о праве) связано, в частности, со сговором гражданина, которому предоставляется жилое помещение, и должностного лица при заведомом для них отсутствии законных оснований для предоставления имущества гражданину, что во всяком случае не должно затрагивать права добросовестного приобретателя соответствующего жилого помещения.